

AO ILUSTRÍSSIMO (A) PREGOEIRO (A) DA FUNDAÇÃO UNIVERSIDADE DO ESTADO DE SANTA CATARINA
REF.: PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO (ELETRÔNICO) Nº 1734/2023

A empresa **SIEG APOIO ADMINISTRATIVO LTDA - ME**, pessoa jurídica de direito privado, com sede na cidade de Curitiba, estado do Paraná, na Rua José Merhy, 1266, com endereço eletrônico juridico@sieg-ad.com.br, inscrita no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica sob o nº. 06.213.683/0001-41, por intermédio do seu representante infra-assinado, vem tempestivamente e com fulcro no artigo 41º e seus parágrafos da Lei Federal nº 14.133 /2021, apresentar **PEDIDO DE IMPUGNAÇÃO** em face do Edital em epígrafe, pelas razões de fato e de direito que passa a expor:

1. SÍNTESE FÁTICA

A Administração, instaurou procedimento licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, visando a "AQUISIÇÃO DE MATERIAIS E EQUIPAMENTOS DE ÁUDIO, VÍDEO E FOTO PARA A UDESC".

Denota-se a presença de questões que podem vir a macular todo o processo, cuja prévia correção e esclarecimento se mostra indispensável à abertura do certame e à formulação de propostas. Face o interesse público evidente do procedimento em voga, por sua amplitude, **SOLICITA-SE COM URGÊNCIA** a análise do mérito desta impugnação pelo (a) Sr. (a) Pregoeiro (a).

2. PRELIMINARMENTE

Informamos que o presente documento conta com assinatura digital, em conformidade com a Medida Provisória nº 2.200-2/01, que institui a Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileiras (ICP - Brasil) e requisitos formais e técnicos, para a autenticação digital de documentos públicos ou privados, cujo integral cumprimento concede ao documento autenticado digitalmente o mesmo valor probatório dos originais (art. 2º-A, §2º da Lei nº

12.682/2012). Desse modo, entende-se que será dispensado o protocolo da via original deste documento, dada a validade jurídica a ele instituída.

3. DAS RAZÕES

A. DO DIRECIONAMENTO DO ITEM 108

Verifica-se que no edital em comento que, em virtude de exigir diversas características de fabricação exclusiva, encontra-se claramente direcionado, quanto ao item 108.

O item 108 é uma cópia direta do descritivo encontrado no site: <https://www.worldview.com.br/totem-digital-lcd-indoor-43-polegadas-touch-full-hd-ultra-slim/p>

O presente certame, como foi redigido, lesa o princípio da ampla concorrência, tendo em vista as excessivas e descabidas exigências, as quais impedem que o órgão licitante analise e possa receber uma oferta vantajosa, haja vista o direcionamento existente.

As restrições no tocante as especificações técnicas contidas no edital impossibilitam a participação de empresas capacitadas para atender às necessidades da Administração Pública, porém, que não ofertam a marca cujo edital está direcionado.

Conforme dispõe a Súmula/TCU nº 270, "*em licitações referentes a compras, inclusive de softwares, é possível a indicação de marca, desde que **seja estritamente necessária para atender exigências de padronização e que haja prévia justificção***" (grifo nosso).

Diante disso, inexistente qualquer prévia justificativa para tal direcionamento, ainda, as especificações do item não contêm indicação sucinta, de acordo com o artigo 38 acima mencionado, visto que, possui características próprias, ocorrendo assim, um direcionamento indireto.

Ainda, corrobora tal assertiva a jurisprudência do TCU, as quais são firmes em indicar a necessidade de haver indicação de razões que motivaram a decisão de restringir a disputa a determinadas marcas, como se pode verificar a seguir:

A indicação de marca no edital deve estar amparada em razões de ordem técnica, de forma motivada e documentada, que demonstrem ser aquela marca específica a única capaz de satisfazer o interesse público. (Acórdão 113/16 – Plenário)

A restrição quanto à participação de determinadas marcas em licitação deve ser formal e **tecnicamente justificada nos autos do procedimento licitatório**. (Acórdão 4476/16 – 2ª Câmara).

Outrossim, cumpre destacar o importante precedente do Tribunal de Justiça do Estado Paraná:

AGRAVO DE INSTRUMENTO. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. TRANSPORTE PÚBLICO. **DIRECIONAMENTO DE LICITAÇÃO. INDISPONIBILIDADE DE BENS. RESSARCIMENTO INTEGRAL DO DANO. NATUREZA INDENIZATÓRIA.** LIMITAÇÃO AO VALOR DO DANO AO ERÁRIO. O dano material efetivamente causado pelo agente público ímprobo deve ser objeto de prova a ser produzida na fase instrutória. Não sendo possível estimar o valor da indenização, a indisponibilidade não pode se basear no valor máximo do contrato questionado, já que este valor não será o do prejuízo. RECURSO NÃO PROVIDO. (TJ-PR - Ação Civil de Improbidade Administrativa: 11392306 PR 1139230-6 (Acórdão), Relator: Nilson Mizuta, 5ª Câmara Cível, Data de Publicação: DJ: 1297 13/03/2014)

A exigência de apenas uma característica pode não demonstrar de modo tão claro o direcionamento, entretanto a exigência de várias características do fabricante deixa notório o direcionamento, ferindo-se o princípio da isonomia e se estabelecendo preferências, sendo tais exigências provas confessas de que o produto especificado no termo de referência está direcionado para a fabricante e as empresas que comercializam a referida marca.

Vejamos:

a. DO DIRECIONAMENTO DOS ITENS 01, 02 E 03

Ao analisarmos o descritivo, observamos que ele foi retirado do seguinte site:
<https://www.worldview.com.br/totem-digital-lcd-indoor-43-polegadas-touch-full-hd-ultra-slim/p>.

Em destaque estão TODAS as informações que estão exatamente no edital como constam no site:

Características do Produto:

- Design ultrafino e ultra leve, quadro frontal em liga de alumínio, superfície escovada com oxidação, oxidação anódica três vezes, processo de liga de alumínio e liga de zinco, tampa traseira é moldagem por estampagem;
- Alta resolução, alto contraste, alto brilho, melhora muito o nível de percepção da imagem, melhores detalhes de desempenho;
- Tendo a função de eliminação automática de fantasmas, proteja o uso a longo prazo da tela LCD;
- Com extensão de nível de preto e função de auto-adaptação, pode melhorar o sentido profundo da cena da imagem;
- O uso de painel LCD profissional, imagens de vídeo mais bonitas, sensação tridimensional mais forte;
- 10.7 Milhões de Cores, a imagem é mais natural, delicada, a imagem é realmente sem cauda;
- Com controle de temperatura inteligente, modo de proteção ambiental, alta confiabilidade, boa estabilidade, especialmente adequado para trabalhar em ambientes hostis;
- Equipamento de longa duração, para uso 24 horas por dia
- Suporte perfeito para arquivos de vídeo HD 1920x1080P, suporte a reprodução em tela múltipla, RSS, PDF, arquivos PPT e legendas em execução TXT, perfeito para exibir o encanto de sinalização digital multimídia;
- A operação de baixo custo e alta eficiência e lançamento e atualização do programa de manutenção: Este produto suporta WIFI e 3G LAN, operação de rede flexível, pode controlar cada rede de sinalização no mundo qualquer site da Internet sempre que possível;
- Suporta disco rígido SATA de grande capacidade, meio de armazenamento de cartão SD e interface USB 2.0, para que sua máquina também possa atualizar o programa de forma eficiente por meio do disco U quando a rede não estiver disponível;
- Molde privado exclusivo, novo design, base de apoio dupla, mais estável.
- Posição da mão na parte traseira para fácil manuseio e design de parafusos duplos para a base.

Funções Eletrônicas

Versão Autônoma

- 1) Suporte para streaming de mídia: o uso de chip decodificador de alta definição profissional multimídia, excelente desempenho, baixo consumo de energia, suporte para decodificação de alta definição 1080P real;
- 2) Idiomas de suporte: português, chinês, inglês, francês, espanhol, japonês, coreano, russo e outros 18 idiomas;
- 3) Formatos de arquivo de suporte: suporte para FAT / FAT32 / NTFS
- 4) Formatos de vídeo compatíveis: MP4, AVI, DIVX, XVID, VOB, DAT, MPG, RM, RMVB, MKB, MOV, HDMOV, M4V, PMP, AVC, FLV.
- 5) Suporte formatos de música: MP3 / WMA / OGG / AAC / A0 / DTS / FLAC / APE 6) Suporta formatos de imagem: JPEG, BMP, GIF, PNG
- 7) Efeito de exibição de imagem: exibição de imagem, suporta 15 estilos de efeitos diferentes e tempo de reprodução (3, 5, 10, 20 segundos ...) ajustável
- 8) Streaming de legendas: suporta até 1000 palavras
- 9) Função de tela dividida: suporta a função de tela dividida livremente 10) suporta a função de tela horizontal / vertical 11) suporta a função de reprodução automática de loop 12) suporta a exibição de tempo, função de interruptor de tempo.

Versão Online (Sistema Android 4.4)

Pode escolher fabricantes conhecidos A20, A83, 3188, 3288 e outras placas-mãe de alto desempenho. Suporta 2 + 8G, 2 + 16G, 2 + 32G, 4 + 16 e outras configurações opcionais.

Android 4.4 ou 5 está disponível. Compatível com Bluetooth versão 4. Memória: 1G / 2G / 4G de armazenamento integrado. 8G / 16G / 32G

Resolução de decodificação: suporta 1920 * 1080 e resolução superior.

Modo de jogo: suporte a ciclo, tempo, slot, subtela, partição de jogo, suporte de material multimídia, qualquer combinação de jogo e outros modos de jogo

Suporte de rede: Ethernet, extensões periféricas sem fio opcionais, módulos 3G / 4G opcionais de exibição de vídeo: suporte WMV, AVI, FLV, RM, RMVB, MPEG, TS, MP4, VOD, MOV, MKV, MP3, AAC, etc.

Formatos de imagem: suporte JPEG, PNG, GIF, BMP, entre outros.

Formatos de documento: suporta TXT, PPT, WORD, ECELE, BMP, entre outros. Saída de vídeo: suporta saída de vídeo no formato LVDS

Saída de áudio: saída de vídeo HDMI HD, saída dos canais direito e esquerdo, áudio integrado de alta qualidade 2 * 5W.

Sistema de liberação de informações de suporte opcional: relógio em tempo real RTC, inicialização de tempo, listas de reprodução de atualizações do disco U, atualizações de rede do disco U, controle remoto

Dados Técnicos

Painel:

Tipo de painel: Painel LED de 49"
Dimensão da tela: 532.02 x 943.78mm (L x A)
Proporção de exibição: 9:16
Tipo de luz de fundo: LED
Resolução: 1080 x 1920
Cor: 10,7M
Brilho: 300cd / m2
Taxa de contraste: 2000: 1
Ângulo de visão: 178° (H) / 178° (V)
Tempo de resposta: 6ms
Modo de cor: PAL / NTSC / SECAM
Vida útil: 60.000 horas
Sistema Android 4.4

Energia:

Entrada AC100V ~ 240V
Consumo de energia = 70W
Espera = 3W

Ambiente de trabalho:

Temperatura de trabalho: 0° ~ 40°
Temperatura de armazenamento: -20° ~ 60°
Umidade de trabalho: 10° ~ 90°
Umidade de armazenamento: 10° ~ 90°

Sobre Produtos

Tipo de instalação: autônomo
Dimensão dos produtos: 180 x 61.9 x 4.5cm
Dimensão do pacote: 186.5 x 71.9 x 20cm
Material da estrutura: treliado de alumínio
Certificado: ISO9001,30
Peso (líquido): 45kg

Especificações de toque infravermelho

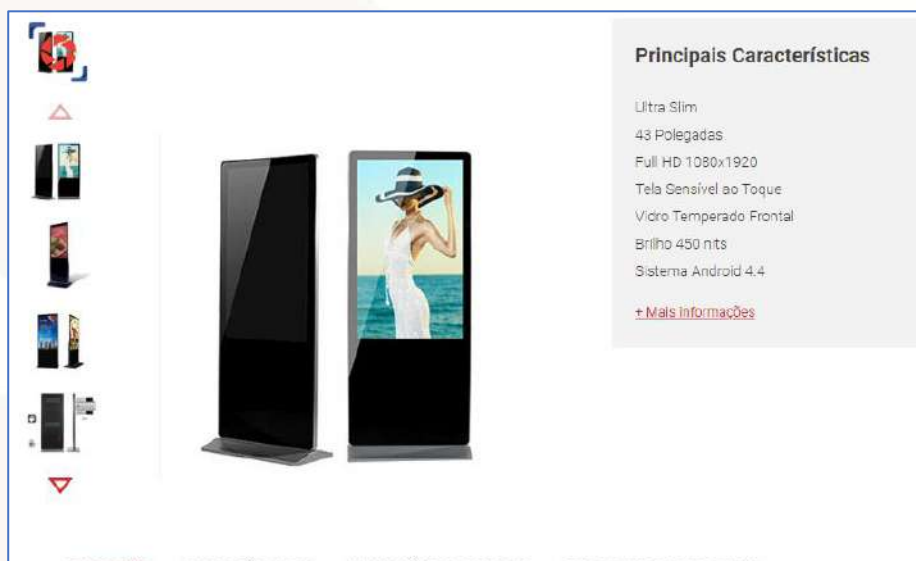
Multi-touch: 10 pontos
Objeto de interação: dedos ou objetos não transparentes
Resolução: 4096 (W) x 4096 (D)
Tecnologia de posicionamento: toque infravermelho
Alimentado por: USB
Tempo de resposta: clique em < 8ms, contínuo: 4ms
Velocidade do ponteiro: 100 / segundo
Vida útil: 60 milhões de vezes para o mesmo ponto
Consumo de energia: < 1W
Tensão de trabalho: DC4.6 ~ DC5.3V
Modo de calibração: automaticamente

Sendo assim, é impossível que qualquer outro licitante possa ofertar algum produto equivalente, uma vez que somente este fabricante (WorldView) terá o produto com todas essas especificações exatas. Por isso, questionamos o direcionamento deste item.

O edital está EVIDENTEMENTE direcionado. Destaca-se que os pontos personalíssimos da World View elencados a seguir são encontrados todos no descritivo do item 108 e, portanto, devem ser afastados.

É o edital: “E TECNOLOGIA INFRAVERMELHO, DE FORMATO 16:9, RESOLUCAO MINIMA 1.080P (1.920 X 1.080), [...] DOTADAS DE SISTEMA OPERACIONAL ANDROID 7.1, [...] Sistema Android 4.4 ”.

Primeiramente, o edital está pedindo por um item com resolução 1080P, porém em composição Widescreen 16:9 (formato paisagem). Entretanto, o modelo que foi copiado como descritivo aparece no site como sendo um produto com a tela na VERTICAL – ou seja, em formato 9:16.



O segundo ponto contraditório é que o descritivo pede inicialmente um sistema operacional ANDROID 7.1, e depois fala que o produto vem com sistema ANDROID 4.4.

Em razão da confusão de especificações, o seu excesso, e o seu DIRECIONAMENTO de especificação, gostaríamos de esclarecer que o que o edital busca é na verdade:

Um totem com disposição de tela vertical (9:16), com tela de 43" de resolução mínima 1920x1080, com sensibilidade ao toque de qualquer objeto a 10 ou mais toques simultâneos e com computador integrado com sistema operacional, respeitando as particularidades de cada fabricante. Está correto nosso entendimento?

Cabe ressaltar que direcionamento pode ser considerado um vício a ser sanado, com a alteração do edital para que se restrinja a atuação dentro dos princípios constitucionais que regem os certames licitatórios e garantem acima de tudo, a isonomia e ampla concorrência, além do mais, aceitar tal ilegalidade pode gerar ato de improbidade administrativa.

Entende-se que o fim precípua da licitação é a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública e, há de se entender que o ato de exclusão de um concorrente acaba por contrariar tal intuito, em prol de um excessivo formalismo.

Ademais, **cabe ressaltar que o direcionamento não se configura com a participação de apenas uma empresa licitante, e sim com a presença de apenas uma marca/fabricante que atenda ao edital**, sendo mais constatado o direcionamento quando há a réplica da descrição técnica do objeto tanto no edital quanto no catálogo da fabricante.

Caso o órgão não entenda que se trata de um direcionamento, e sim uma demanda lícita, que indique outros modelos que possam atender integralmente o edital, pois desconhecemos.

4. DOS PEDIDOS

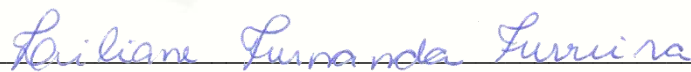
Diante do exposto requer-se que a Administração esclareça que o produto que visa adquirir para o item 108 é **um totem com disposição de tela vertical (9:16), com tela de 43" de resolução mínima 1920x1080, com sensibilidade ao toque de qualquer objeto a 10 ou mais toques simultâneos e com computador integrado com sistema operacional, respeitando as particularidades de cada fabricante.**

Caso o contrário, impugna-se desde já o referido descritivo.

Caso o órgão não entenda que se trata de um direcionamento, e sim uma demanda lícita, que indique outros modelos que possam atender integralmente o edital, pois desconhecemos.

Termos em que, pede deferimento.

Curitiba, 14 de dezembro de 2023.



SIEG APOIO ADMINISTRATIVO LTDA - ME

LILIANE FERNANDA FERREIRA

CPF: 079.711.079-86